

Опубликовано: Прикладной бюджетный анализ. Спб, 2001. С. 26-43.

Фомина Т. А. Зам. директора Центра «Социальная Механика»

Прикладной бюджетный анализ реализации прав и интересов детей в Самарской области

Дети в Самарской области. Краткий анализ социально - демографической обстановки в Самарской области: тенденции и перспективы

Анализ основных демографических показателей, доступных для изучения, показал, что в 2001 году (по данным, предоставленным Комитетом по вопросам семьи, материнства и детства), если сравнить с 1996 годом, общее количество детей в Самарской области незначительно увеличилось (на 2,1 % или на 8.500 человек). Общее число детей, обучающихся в общеобразовательных школах, снизилось с 457, тыс. чел. в 1996 г. до 447 тыс. чел. в 2001 г. Мы можем предположить, что рост количества детей произошел за счет увеличения новорожденных и детей дошкольного возраста, что подтверждается дополнительными данными статистики. При этом одновременно зафиксирован рост количества детей-инвалидов с рождения на 2.000 человек (1996 г. – 8,4 тыс. чел., 2001 – 11,6 тыс. чел.), детей, зарегистрированных как заболевших в связи с аварией на Чернобыльской АЭС (1996 г. – 310 человек, 2001 – 1,8 тыс. чел.).

По оценкам специалистов-демографов при сохранении существующей тенденции в ближайшие 5 лет будет наблюдаться незначительное увеличение рождаемости, что приведет к общему росту количества детей. Однако сохранится тенденция постепенного незначительного ухудшения здоровья подрастающего поколения под влиянием множества сопутствующих факторов.

Что значит реализовать права детей: Конвенция о правах ребенка – договор о правах человека в отношении детей

Конвенция о правах ребенка была принята Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. и вступила в силу 2 сентября 1990 г., после ратификации в 20 странах мира.

Некоторые «детские» права, по сути, являются теми же самыми, что и права всех остальных людей, вне зависимости от возраста, как, например, защита от физического насилия и пыток, право на медицинскую помощь и свободу выражать свое мнение и вероубеждения. Тем не менее, ряд прав является специфическим и касается исключительно детей. Речь идет о таких правах, как начальное образование, создание возможностей для детских игр и усыновление. Другие права составлены с учетом особых потребностей и уязвимости детей, как, например, защита детей во время вооруженных конфликтов и вопросы лишения родительских прав.

Когда государство ратифицирует Конвенцию, оно обязуется обеспечивать:

- Удовлетворение основных потребностей детей;
- Защиту детей от жестокого обращения и эксплуатации;
- Должную заботу о детях со стороны родителей в соответствии с возможностями последних;
- Особое обращение с наиболее уязвимой категорией детей, включая тех, которые по каким-то причинам не могут жить со своими родителями;
- Предоставление детям соответствующих возможностей играть активную роль в обществе и иметь собственное мнение относительно своей жизни.

Таким образом, Конвенция обеспечивает большее уважение к ребенку, чем это было до сих пор.

В число основных обязательств, которые приняла на себя и РФ, вошли следующие:

ПРЕДОСТАВИТЬ ДЕТЯМ

- Медицинское обслуживание
- Образование
- Профессиональное обучение
- Социальное обеспечение
- Возможности для отдыха и развлечений

- Гарантии надлежащего осуществления законности.

ПОДДЕРЖИВАТЬ СЕМЬЮ ПОСРЕДСТВОМ

- Уважения обязательств, прав и обязанностей семьи в деле воспитания ребенка
- Обеспечения уважения обществом роли родителей в развитии ребенка
- Обеспечения адекватного уровня жизни
- Предоставления ребенку возможности поддерживать контакт с обоими родителями в случае развода последних.
- Развития детских учреждений.

ЗАЩИЩАТЬ РЕБЕНКА ОТ

- Эксплуатации при найме на работу
- Сексуальной эксплуатации
- Похищений, продажи и торговли
- Жестокое обращение в семье и невыполнения родителями своих обязанностей
- Употребления наркотиков
- Незаконного содержания под стражей
- Физического насилия и пыток
- Высшей меры наказания
- Необоснованного отторжения от родителей
- Вредных для здоровья ребенка традиций.

ОБЕСПЕЧИТЬ ОСОБОЕ ОБРАЩЕНИЕ С

- Дети-инвалидами
- Дети-беженцами
- Дети-представителями национальных меньшинств
- Дети коренных жителей
- Дети-жертвами жестокого или небрежного обращения, пыток и насилия, вооруженных конфликтов
- Дети без родителей – посредством опеки или усыновления.

РАЗРЕШАТЬ РЕБЕНКУ

- Выразить свое мнение при решении вопросов, имеющих к нему непосредственное отношение
- Искать и делиться найденной информацией
- Принимать участие в культурной жизни и заниматься искусством
- Встречаться с другими детьми, вступать в ассоциации или создавать их
- Исповедовать религию в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка.

Для реализации принятых на себя обязательств РФ приняла более 100 нормативно-правовых актов, затрагивающих интересы детей. Используя федеральную нормативно-правовую базу, Субъекты Федерации получили возможность осуществлять защиту интересов ребенка с учетом своей региональной специфики.

Реализация прав детей в Самарской области в разрезе регионального законодательства

Деятельность по реализации прав ребенка в Самарской области обеспечена и регламентируется рядом законодательных актов. В настоящее время в Самарской области принят ряд законов, касающихся вопросов семьи и детей:

– **«Об организации деятельности по осуществлению опеки и попечительства в Самарской области»** от 2 апреля 1998 г. № 2-ГД, который регламентирует работу учреждений и организаций, осуществляющих опеку и попечительство. Закон также установил легитимность системы осуществления опеки и попечительства, которая начала активно формироваться с 1991 г.;

– **«О жилище»** от 19 января 1999 г. № 5-ГД, который определяет основные принципы жилищной политики в губернии. Впервые законодательно урегулированы вопросы, связанные с обеспечением конституционных гарантий и жилищных прав семей и граждан, конкретизированы пути решения жилищной проблемы. В законе прописан механизм осуществления федеральных жилищных нормативно-правовых

актов, вводится понятие социального жилья, гарантируются права ребенка при решении жилищных вопросов;

– **«О государственных минимальных социальных стандартах Самарской области»** от 29 февраля 2000 г. № 11 -ГД, который впервые в отечественной практике определяет организационно-правовые основы установления минимальных социальных стандартов на уровне области в части социального обслуживания семьи, матери и ребенка. При этом минимальный норматив бюджетной обеспеченности социальных стандартов является расчетным удельным показателем потребности в бюджетных средствах по их обеспечению. Закон также устанавливает систему социальных стандартов как комплекс взаимосвязанных отраслевых норм, направленных на защиту конкретной семьи и ее членов. В отличие от подобных законов других субъектов России, Закон Самарской области имеет специальный раздел: «Поддержка семьи, материнства и детства»;

– **«О социальной помощи в Самарской области»** от 6 мая 2000 г. № 16-ГД, который устанавливает правовые и организационные рычаги оказания социальной помощи в Самарской области. Впервые в региональной законодательной практике введены понятия «доход семьи», «средний душевой доход семьи», «семья», «малообеспеченная семья». Это дает возможность для правовой и практической реализации федерального законодательства в части адресной и дифференцированной защиты семей. Сейчас в Самарской области правом на получение социальной помощи могут пользоваться семьи, если их средний душевой доход ниже установленного уровня (520 рублей), что позволяет защитить все категории семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

– **«О порядке и условиях вступления в брак несовершеннолетних граждан в Самарской области»** от 1 ноября 1997 г. № 17-ГД, который устанавливает нижнюю границу возрастного ценза лиц, вступающих в брак.

Имеются законодательные акты, касающиеся сферы образования, здравоохранения, молодежной политики, они затрагивают интересы и права ребенка и регулируют правовые отношения в своей части:

– **«О государственной поддержке молодежных и детских объединений в Самарской области»** от 30 апреля 1998 г. № 5 Г-Д, который гарантирует поддержку деятельности молодежных и детских объединений в виде ежегодных субсидий, конкурсной грантовой поддержки, информационно-образовательной поддержки, государственного заказа;

Был разработан и принят региональный Закон **«Об организации деятельности по осуществлению опеки и попечительства в Самарской области»** от 2 апреля 1998 г. № 2-ГД (далее — Закон). Данный Закон:

- регулирует отношения, возникающие в сфере организации опеки и попечительства между органами государственной власти (субъекта РФ) и местного самоуправления;

- охватывает все объекты института опеки (несовершеннолетние, взрослые);

- устанавливает полномочия органов опеки и попечительства (органов местного самоуправления) и всех субъектов, исполняющих функции органов опеки и попечительства; - определяет систему государственного управления в сфере

- организации деятельности по осуществлению опеки и попечительства в области;

- устанавливает систему государственной поддержки учреждений семьи, материнства и детства; - закрепляет систему специализированных учреждений

- профилактики социальной дезадаптации семьи, детей и реабилитации несовершеннолетних;

- разрабатывает систему материального обеспечения приемной семьи.

Основная цель Закона состоит в том, чтобы коренным образом изменить такие негативные социальные процессы, как распад семей, рождение больных и нежеланных детей.

Таким образом. Закон направлен не только на социализацию детей, оставшихся без попечения родителей, но в первую очередь на профилактику негативных социальных явлений.

Кто и как в Самарской области занимается реализацией прав детей?

Обеспечение деятельности по защите интересов ребенка может выполняться при наличии институтов, обладающих соответствующими целями, функциями и правами. Защита интересов ребенка может осуществляться через два типа организаций – государственные и негосударственные.

В Самарской области создана достаточно разветвленная структура государственных организаций и учреждений, включенных в деятельность по защите интересов и прав детей.

В структуру Департамента по здравоохранению входит Комитет по вопросам семьи, материнства и детства, который является органом государственной исполнительной власти по реализации семейной политики. Его деятельность осуществляется через двухуровневую систему специализированных организаций и учреждений.

Первый уровень — областные центры (находятся в ведении Администрации области).

Второй уровень — муниципальные учреждения (находятся в ведении органов местного самоуправления).

Первичным звеном в данной системе учреждений являются **центры «Семья»**, которые решают задачи социальных «поликлиник»: анализ социальной ситуации и выявление семей, находящихся в социально опасном положении и (или) трудной жизненной ситуации, социальная диагностика положения семей; разработка и реализация программ социальной реабилитации, включая вопросы формирования здорового образа жизни.

Вопросы изучения уровня развития детей в семьях осуществляют специализированные **центры психолого-медико-педагогической диагностики и коррекции развития детей**. Уникальность этой службы состоит в том, что она включается в систему вышеуказанных учреждений с целью профессионального своевременного освидетельствования уровня развития детей и выработки адекватных мероприятий по его коррекции, что дает возможность биологической или замещающей семье осуществить воспитание ребенка с проблемами в развитии вместо помещения его в учреждения интернатного типа.

Дети, реабилитация которых невозможна в условиях биологической семьи, передаются на временное содержание в центры социальной реабилитации несовершеннолетних.

Одновременно центры «Семья» работают с биологической семьей по восстановлению ее родительских функций.

Для реабилитации детей-инвалидов и их семей созданы **центры социально-медицинской реабилитации детей с ограниченными возможностями**. Данные учреждения занимаются в первоочередном порядке с семьями, воспитывающими опекаемых и приемных детей, имеющих социальные потребности. Это дает возможность воспитывать таких детей в условиях замещающей семьи вместо передачи их на воспитание в **интернатные учреждения**. Особенностью Закона является направленность на социализацию детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, в условиях замещающей семьи.

Еще до выхода нового семейного законодательства на региональном уровне был учрежден **институт приемной семьи** в Самарской области.

Статья 17 Закона регулирует вопросы оплаты труда приемных родителей. Особенность нормативных актов Самарской области, в отличие от других аналогичных актов субъектов Федерации, в том, что базой для оплаты труда приемных родителей является ставка минимальной оплаты труда в Российской Федерации. Это дает возможность исключать при назначении оплаты труда такие признаки, как уровень и образование приемных родителей, стаж, вид деятельности. Согласно Закону, размер оплаты труда приемных родителей в Самарской области устанавливается из расчета 3,5 минимальных размеров оплаты труда в Российской Федерации за каждого воспитываемого ребенка.

Уникальной особенностью Закона является то, что непосредственное осуществление функций государственного и муниципального управлений по опеке и

попечительству над несовершеннолетними возлагается на комитеты (отделы) по вопросам семьи, материнства и детства. Традиционно эти функции в других регионах России исполняют органы управления образованием.

Вместе с тем Закон предусматривает, что функции, связанные с реализацией и защитой прав и законных интересов детей, **выполняют органы образования, здравоохранения, социальной защиты, молодежной политики, прокуратуры и МВД.**

В отличие от органов образования в ведомстве комитета по вопросам семьи, материнства и детства задача по исполнению функций опеки и попечительства над несовершеннолетними является самой главной (первичной). Парадигма ее решения — профилактика негативных социальных явлений (распад семей, сиротство) и развитие позитивных (обеспечение права ребенка жить и воспитываться в естественной среде — семье).

Областная прокуратура сотрудничает с органами исполнительной власти, осуществляя надзорную функцию и принимая непосредственное участие в разработке нормативно-правовых актов, обеспечивающих защиту интересов ребенка, с учетом существующей правоприменительной практики. Например, в марте 1998 г. прокуратурой области был издан "Сборник примерных образцов актов прокурорского реагирования за исполнением законов об охране прав и интересов детей".

Среди негосударственных организаций можно выделить некоммерческие и коммерческие, также выполняющие часть функций по обеспечению прав и защите интересов ребенка.

Количество зарегистрированных молодежных и детских НКО, а также занимающихся проблемами детей насчитывает около 100, реально действующих из них около 40 (например, Самарское отделение Российского Детского фонда, Ассоциация социальной защиты детей-инвалидов, "Защита ребенка", "Правое сердце", Ассоциация приемных семей, Федерация детских организаций, Самарский союз молодежи, Ассоциация содействия ООН и др.).

Деятельность коммерческих организаций по осуществлению интересов ребенка заключается в основном в предоставлении финансирования, спонсорской поддержки различным проектам НКО (Coca Cola Bottlers Samara, ЗАО «Капель» и «Дядя Федор», фабрика мороженого «САМ-ПО», ООО «Макдоналдс», ЗАО ТК «Вимм - Билль – Данн» и многие др.) и собственных благотворительных идей (Самарский хлебозавод №9 - акция «Дерево желаний», «Праздник мороженого» - компания «Нестле» и т.п.).

Как исполняется областной бюджет в части реализации прав и интересов детей?(сравнительный анализ 1999-2001 гг.)

Важным вопросом является финансово-экономическое обеспечение правовых норм и гарантий, предусмотренных нормативными актами, а отсюда — возможность практического применения статей и норм законов.

В составе бюджета финансово-экономическое обеспечение этих прав находится в расходной части. В динамике расходной части бюджета наблюдается увеличение объема расходов, находящееся в соответствии с динамикой увеличения объема доходов: 1999 – 6 846 817 руб.; 2000 - 7 527 717 руб.; 2001 – 11 985 532 (план). Естественно, необходимо учесть, что существуют инфляционные процессы.

В части анализа расходных статей интересно проанализировать их долю в составе расходов в целом.

В структуре расходов можно выделить: (1) статьи, которые будут направлены на обеспечение вопросов, связанных с защитой прав и интересов детей непосредственно (2) и статьи, которые включают расходы на эту деятельность, но мы не можем выделить объем средств, предназначенных для нашей целевой группы.

(1) Сюда входят расходы на образование, среднее профессиональное обучение, расходы на мероприятия, проводимые Комитетом по вопросам семьи, материнства и детства, государственные пособия гражданам, имеющим детей, государственное ежемесячное пособие на ребенка.

(2) В эту группу мы можем включить расходы на здравоохранение, на физическую культуру и спорт, молодежную политику, социальную политику, культуру и др.

Таким образом, названные статьи областного бюджета обеспечивают права ребенка на медицинское обслуживание, образование, профессиональное обучение, возможности для отдыха и развлечений, социальное обеспечение, создание ассоциаций по интересам, защиту детей от насилия и эксплуатации.

Гарантии надлежащего осуществления законности и защиты, означенных в законодательстве прав осуществляют правоохранительные органы и органы прокурорского надзора, чья деятельность обеспечивается из средств федерального бюджета.

Был проведен общий анализ структуры расходов областного бюджета по разделам и подразделам функциональной классификации расходов и направлениям расходов в динамике за последние три года: 1999-2001 гг.

Проведенный анализ показал, что доля статей, направленных на решение социальных проблем (образование, здравоохранение, культура, молодежная политика, защита интересов детей), в подавляющем большинстве случаев уменьшилась.

Перейдем к более подробному рассмотрению.

(1) **Образование.** Абсолютные цифры говорят о постепенном увеличении объема средств, направляемых в эту сферу: (1999 – 1 048 273 руб.; 2000 – 1 235 388 руб.; 2001(план) – 1 570 684 руб.). Отношение же этих цифр к общему объему расходов приводит к выводу, что наиболее благополучным годом по доле в расходной части бюджета для образования был 2000 год (1999 – 15,3%; 2000 – 16,4%; 2001(план)– 13,1%).

В расходы на образование включено также поддержка высшего профессионального образования (что не входит в обеспечение прав ребенка), но его доля очень незначительна (в 2001 г. эта сумма составила 120 тыс. руб.).

Тот же вывод можно распространить и на среднее профессиональное образование. Его положение усугубляется тем, что доля средств из областного бюджета на его поддержку сокращается не только в относительном измерении (1999 – 0,3%; 2000 – 0,81%; 2001(план) – 0,21%), но и в абсолютных числах (1999 – 20 801 руб.; 2000 – 60 887 руб.; 2001(план) – 25 490 руб.).

Расходы на мероприятия, проводимые Комитетом по вопросам семьи, материнства и детства. В связи с изменением структуры администрации в 2001 году было изменено название этой статьи бюджета на "Учреждения и мероприятия по оказанию социальной помощи семье и детям". Между этими статьями и проводилось сравнение. Можно заметить, что в объемах выделяемого финансирования происходит не большое увеличение количества выделяемых на эти цели средств. Но, проведение анализа в относительных цифрах, показывает постепенное снижение доли этих расходов в составе бюджета (1999 – 119 082 руб.; 2000 – 128 832 руб.; 2001(план) – 167 557 руб.).

Государственные пособия гражданам, имеющим детей. Сравнение представлялось возможным провести только за 1999-2000 гг., поскольку информация о планируемых расходах в 2001 г. по этой статье отсутствовала. За два предыдущих года объем средств, обеспечивающих эти выплаты, уменьшался (1999 – 476 712 руб.; 2000 – 429 754 руб.).

(2) **Здравоохранение.** Необходимо заметить, что в наиболее благоприятной ситуации здравоохранение находилось в 2000 г., когда на статью "Здравоохранение и физическая культура" приходилось около 22,5 % от общей суммы расходной части бюджета или 1 690 249 руб. В 1999 г. эта доля составляла 20,1% или 1 374 944 руб., в Законе о бюджете Самарской области на 2001 г. произошло резкое снижение этой части до 17,3 %, несмотря на увеличение общей суммы на 2 074 546 руб.

Из этой суммы на развитие физической культуры и спорта приходится в 2001 г. 88 894 руб., что является более значительной суммой, чем в предыдущие годы (1999 г. – 57 868 руб., 2000 г. – 75 008 руб.).

Доля отчислений в территориальный фонд обязательного медицинского страхования также уменьшается в сравнении с суммой всей расходной части бюджета (1999 г. - 17,8 %, 2000г. – 19,6 %, 2001 г. – запланировано 15,6 %).

Социальная политика. Наиболее удручающая ситуация наблюдается с этой частью расходов. В данном случае зафиксировано не только снижение в 2 раза за последний год доли расходов, отведенных на эти цели, в структуре бюджета (1999 г. – 16,6 %, 2000 г – 16,7 %, 2001г. – 8,4 %), но и снижение этих расходов в абсолютном выражении: 1999 – 1 140 588 руб., 2000- 1 255 508 руб., 2001 (план) – 1 002 236 руб. Если говорить о содержании этой статьи, то сюда включены расходы на молодежную политику, государственные пособия гражданам, имеющим детей, учреждения и мероприятия Комитета по вопросам семьи, материнства и детства, мероприятия по оказанию социальной помощи семье и детям, организацию летнего отдыха детей-сирот, детей из семей инвалидов и других категорий малообеспеченных семей и др. Сокращение же расходов произошло по всем перечисленным статьям, за исключением расходов на мероприятия по молодежной политике. Данные же расходы как раз направлены на реализацию интересов детей.

Культура. Отрадно заметить, что по сравнению с остальными социальными проблемами, решаемыми с помощью бюджетных средств, проблемы культуры оказались, наконец- то в более благоприятной ситуации. Увеличивается объем выделяемых финансов, и не уменьшается доля в составе бюджетных расходов. (1999- 63 332 руб., 2000 - 83 894 руб., 2001 (план) – 125 601 руб.)

Чего никак нельзя отметить про финансирование **молодежной политики**. Доля средств выделяемых в бюджете на решение молодежных проблем (а молодежь у нас считается с 14 лет, соответственно часть этих средств тоже является предметом нашего исследования) сокращается (1999 – 10 247 руб. – 0,15 %, 2000 – 10 351 руб. – 0,14%, 2001 (план) – 11 021 руб. – 0,09%.)

Заключение

Современная ситуация положения детей в РФ требует новых подходов к анализу и решению проблем детства. Тем более, что положение детей в РФ вызывает обоснованную тревогу государства и общества. Наблюдается тенденция сохранения роста заболеваемости несовершеннолетних, уровень социального сиротства превышает сегодня уровень сиротства военного времени, идет процесс дальнейшего увеличения алкоголизации и наркомании среди несовершеннолетних, рост правонарушений и преступлений, как со стороны несовершеннолетних, так и по отношению к ним. В этой связи необходимы новые, дополнительные средства защиты и восстановления прав и законных интересов детей. Мировое сообщество уже выработало такие механизмы – их роль исполняет институт уполномоченного по правам ребенка (омбудсмена по правам детей). Отличительной особенностью омбудсмена по правам ребенка должна быть его независимость подчинение деятельности единственному приоритету – улучшению положения детей и соблюдению прав детей.

Одним из последних постановлений Самарской Губернской Думы на территории области утвержден институт Уполномоченного по правам человека в Самарской области. По мнению специалистов Центра законотворчества при Самарской Губернской Думе институт уполномоченного по правам ребенка сможет стать основной формой независимого контроля над соблюдением прав детей. Развитие этого института может быть осуществлено двумя путями – как структурное подразделение аппарата Уполномоченного по правам человека в Самарской области либо как самостоятельный государственный орган Самарской области.

Предпринимаемые меры направлены на улучшение ситуации. Однако анализ бюджетной информации настораживает.

Хотя для Самарской области по отзывам специалистов ситуация достаточно благоприятная по сравнению с другими регионами РФ. Но бюджетный фон формирует ситуацию, когда доля расходов на решение тех социальных проблем, которые могут быть связаны с защитой интересов ребенка, сокращается в областном бюджете.

Наметившаяся тенденция восстановления того уровня рождаемости, который позволяет осуществлять простое воспроизводство населения, должна быть поддержана не только декларативными законодательными актами, но и созданием эффективного финансового механизма ее поддержки, в том числе через региональный бюджет. В нашем случае мы наблюдаем при росте количества объектов государственной заботы

(детей) и, в качестве примера, росте уровня их заболеваемости или усугубления других проблем сокращение доли бюджета, отведенной на решение этих проблем.

Информация по обозначенной проблеме анализируется только в структуре Комитета по вопросам семьи, материнства и детства.

Приложение №1

Динамика ряда расходных статей бюджета Самарской области, касающихся реализации прав и интересов детей, 1999-2001 гг. (в руб.)

Код	Наименование статей	1999	2000	2001 (план)
1400	Образование	1 048 273	1 235 388	1 570 684
1402	Общее образование	1 012 457	1 193 283	892 609
	Главное управление образования В том числе целевая программы «Малокомплектная сельская школа в Самарской области на 1997-2005 гг.»	1 012 457	5 922	4 006
1404	Среднее профессиональное образование	20 801	60 887	25 490
1407	Прочие расходы в области образования	11 000	12 711	123 013
	Международная академия бизнеса и банковского дела (г. Тольятти)	2 000	2 000	1 970
	Школы высшего спортивного мастерства	8 810	10 495	12 118
1500	Культура, искусство и кинематография	63 332	83 894	125 601
1700	Здравоохранение и физическая культура	1 374 944	1 690 249	2 074 546
1701	Здравоохранение	1 317 077	1 615 241	1 985 652
	Главное управление здравоохранения	100 028	142 513	
	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования (централизованные средства на обязательное медицинское страхование)	216 314	1 471 683	1 873 113
1703	Физическая культура и спорт	57 868	75 008	88 894
	Комитет по физической культуре и спорту	58 868	75 008	
1800	Социальная политика	1 140 588	1 255 508	1 002 236
1803	Молодежная политика. Мероприятия по молодежной политике	10 247	10 351	11 021
1806	Прочие мероприятия в области социальной политики	410 693	442 659	442 984
	Учреждения и мероприятия Комитета по вопросам семьи, материнства и детства, Мероприятия по социальной поддержки малоимущих граждан и отдельных категорий населения Самарской области, Учреждения и мероприятия по оказанию социальной помощи семье и детям,	119 082	128 832 239 197 21 000	254 000 167 557 15 760

	Организация летнего отдыха детей- сирот, детей из семей инвалидов и из других категорий малообеспеченных семей.			
1807	Государственные пособия гражданам, имеющим детей Государственное ежемесячное пособие на ребенка	476 712		
	Общая сумма расходной части бюджета	6 846 817	7 527 717	11 985 532

Приложение №2

Список используемой литературы и документовИздания

1. Государственная политика: опыт регионов России по социальной защите семьи и детей. Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ). Москва 1999 г.
2. Женщины и дети Самарской области. Самара 1996 г.
3. Положение детей и молодежи в России. Проблемы, политика, благотворительная деятельность. Обзор. АСИ. Международный Молодежный фонд. 1998 г.
4. Информационный бюллетень «Благотворительность и дети» ФДО, Самара, 2000 г.
5. «Кто помогает детям?» О. Алексеева. САФ. Москва 1994 г.
6. «Детство в России: реальности и проблемы» Е.М.Рыбинский. Москва, 1996 г.

г.

Журналы

1. Защити меня! Конвенция ООН о правах ребенка - наш приоритет.
2. Изд. «Про Пресс» № 4, 2000 г.
3. «Дитя человеческое» Российский детский фонд. Москва № 4,5,6.2000 г.

Документы

1. Конституция РФ
2. Гражданский кодекс РФ (части 1 и 2) (с изм. и доп.) ст. 31.
3. ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» от 24.07.98.
4. Закон Самарской области «Об исполнении бюджета за 1999 год».
5. Приложения к Закону Самарской области от 8 июня 2000 г № 18 – ГД. Отчет об исполнении областного бюджета за 1999 год.
6. Приложение №3 к Закону Самарской области «Об областном бюджете на 2000 год» Структура расходов областного бюджета Самарской области на 2000 год по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов РФ и направлениям расходов областного бюджета.
7. Приложение № 8 к Закону Самарской области «Об областном бюджете на 2000 год» Перечень областных целевых программ, подлежащих финансированию из областного бюджета на 2000 год.
8. Закон Самарской области «Об областном бюджете на 2001 год».
9. Приложение № 2 к Закону Самарской области «Об областном бюджете на 2001 год». Структура расходов областного бюджета Самарской области на 2000 год по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов РФ и направлениям расходов областного бюджета.
10. Информационная справка Комитета по вопросам семьи, материнства и детства «Основные демографические показатели (на 01.01. 2001 г.)»
11. Приложение №8 к Закону Самарской области «Об областном бюджете на 2001 год». Перечень областных целевых программ, подлежащих финансированию из областного бюджета Закон Самарской области «Об организации деятельности по осуществлению опеки и попечительства в Самарской области» № 2-ГД от 02.04.98.
12. Закон Самарской области «О государственной поддержке молодежных и детских объединений» 30.04.98.

13. Заключение Центра законотворчества при Самарской Губернской Думе на запрос комитета по здравоохранению, образованию, социальной политике и защите прав граждан по изучению возможности разработки проекта закона Самарской области «О защите прав детей»