

Публичные слушания органов муниципальной власти – механизм привлечения молодежи и молодежных совещательных структур к осуществлению местного самоуправления.

Проводимые в России реформы, демократизация российского общества, предполагает формирование способности граждан к решению возникающих проблем, проявлению инициативы и ответственности за свои поступки. В новых условиях жизни особые ожидания общества устремлены к молодежи, которая должна проявлять активность в освоении социальной действительности.

Что нового для населения в реформе местного самоуправления?

В Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ, принятом в октябре 2003 года, появился целый ряд введений, направленных на обеспечение обязательности участия населения и молодежи в решении наиболее значимых местных вопросов. Этот закон возлагает на органы местного самоуправления обязанность привлекать население к своей деятельности и к участию в решении вопросов местного значения. Наиболее важным изменением является обязательность для органов местного самоуправления проведения публичных слушаний (ПС) при решении наиболее значимых вопросов.

Какие вопросы в обязательном порядке должны обсуждаться муниципальной властью с населением?

Закон обязывает привлекать население для обсуждения:

- проекта **устава** муниципального образования, а также проекта муниципального правового акта о внесении изменений в устав;
- проекта **местного бюджета** и отчета о его исполнении;
- проектов **планов и программ развития** поселения, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;
- вопросов о **преобразовании** поселения.

Для чего молодежи имеет смысл принимать участие в публичных слушаниях?

Вопросы, обсуждаемые на публичных слушаниях, имеют принципиальный характер для местного сообщества, так как:

- устав определяет общие правила осуществления местного самоуправления на конкретной территории, в том числе полномочия и ответственность органов МСУ;
- местный бюджет – это общественный «кошелек», и гражданам полезно знать и принимать участие в решении вопросов о том, сколько и на что тратить (особенно если денег немного);

- планы и программы – это перспективы развития территории, ее приоритеты, и участие в их обсуждении позволит жителям не на словах, а на деле решать судьбу своих населенных пунктов;
- вопросы преобразования поселения также принципиально важны, так как они определяют территорию и статус муниципального образования – это вопросы слияния или разделения территорий, изменение статуса поселений и пр.

Муниципальные структуры по молодежной политике, должны стимулировать общественно значимую активность молодых людей и молодежных объединений, создавать условия для их подготовки к обсуждению актуальных вопросов сообщества, принятию рекомендаций и решений, реализации инициатив в жизнь. Сформированная потребность и умение с юных лет проявлять социально значимую активность, не смогут оставить человека безучастным к проблемам общества и в более зрелом возрасте.

Как вовлечь и подготовить разные группы молодежи к участию в публичных слушаниях?

Среди молодежи существует устойчивое мнение, что участвовать в политической деятельности, общественной жизни своего населенного пункта не интересно, крайне сложно разобраться в структуре власти и ее полномочиях, что от мнения граждан ничего не зависит. Данный стереотип основан на отсутствии позитивного опыта в такой деятельности у молодежи.

В Самарской области накоплен положительный опыт по работе с молодежью в процессе подготовки и проведения публичных слушаний по проекту бюджета и отчету о его исполнении. Представленный опыт описывает алгоритм, который является универсальным для привлечения и мотивации молодежи к участию в общественных обсуждениях по разным темам.

1. Первым шагом организаторам слушаний и представителям органов по делам молодежи необходимо определиться с собственными целями осуществления такого вида деятельности. Важно понять, что подобные мероприятия с привлечением молодежи должны стать традиционными, только тогда можно реально добиться доверия молодежи к органам власти, ее деятельности, сформировать готовность участвовать в жизни сообщества.
2. На следующем этапе необходимо определить приоритетные группы молодежи, их потенциальные интересы участия в общественных обсуждениях. Для школьников старших классов мотивом участия может стать изучение на практике материала преподаваемого в рамках Обществознания, возможность получить оценку по предмету. Для студентов ВУЗов и СУЗов ведущим мотивом может стать возможность задать волнующие вопросы руководителям органов муниципальной власти, заявить о себе как об активном и неравнодушном гражданине, приобрести новые знания, усовершенствовать навыки публичного выступления. Для молодых

людей старше 25 лет ведущим мотивом участия в публичных слушаниях может стать возможность задать вопросы руководителям органов муниципальной власти по волнующим социальным вопросам, получить ответы от первых лиц, реализовать собственную инициативу, решить собственную проблему. Для членов молодежных совещательных структур, общественные обсуждения один из основных методов взаимодействия с органами власти, донесения до нее своего видения о проблемах сообщества. Ведущий мотив их участия в обсуждении – реализация полномочий как члена молодежного совещательного органа, повышение уровня компетенции как общественного лидера, возможность представлять интересы молодежи и других социальных групп.

3. Шаг 3 - встречи с активом старшеклассников и студентов. Исходя из опыта, такие встречи имеет смысл проводить в течение трех часов, в интересной интерактивной форме. Встреча – ключевое мероприятие, от того как она будет проведена зависит вся дальнейшая деятельность и ее результат. Имеет смысл участникам кратко представить информацию о проводимых в стране реформах, реформе местного самоуправления, роли, возможностях и значимости участия молодежи в них. В дальнейшем рассказать о целях, задачах и возможностях публичных слушаний по проекту бюджета и отчету о его исполнении. Предложить молодым людям методом мозгового штурма определить вопросы о местном бюджете, информацию по которым хотели бы узнать на слушаниях. Для представителей молодежных совещательных структур целесообразно систематически проводить обучение формам взаимодействия с властью. Возможными темами обучения могут стать – устройство системы органов государственной и муниципальной власти, технология проведения общественной экспертизы бюджета и иных нормативных правовых актов, формы продвижения и отстаивания общественных интересов и т.д.
4. Важным моментом является проведение практического упражнения по навыкам публичного выступления и задавания вопросов. Это позволит молодым людям чувствовать себя более уверенно во время мероприятия.
5. Имеет смысл проинформировать ведущего публичных обсуждений и выступающих с докладами участников, об участии в них молодежи. Это необходимо для того, чтобы они были готовы к разному роду вопросам, репликам, сами инициировали молодежь к активному участию. Важно дать почувствовать молодым людям, что их вопросы, суждения важны для органов власти, что она готова к взаимодействию с молодежью, их неформальному участию в жизни муниципалитета. Члены молодежных совещательных структур могут сделать анализ отдельных статей бюджета и выступить с предложениями.

6. По окончании публичных слушаний необходимо провести анализ их итогов и роли молодых людей в процессе обсуждения. Выяснить насколько они удовлетворены своим участие в обсуждении, что нового и важного они узнали, на какие вопросы были получены ответы, что нужно иметь в виду при участии в обсуждении в следующий раз. Обсудить возможные варианты дальнейшего взаимодействия по другим вопросам.

Как в дальнейшем поддерживать интерес молодежи к общественной деятельности?

Разовые мероприятия по привлечению молодежи к публичным обсуждениям актуальных вопросов муниципального образования не дадут, каких либо результатов без системной работы. Встречи с активом молодежи должны проводиться несколько раз в год, это могут быть публичные слушания, встреча с главой, участие в открытых заседаниях представительных органов власти по актуальным для молодежи вопросам, организация дискуссионных площадок в форме игры «Дебаты». Важно учитывать ведущие мотивы молодежи при участии в этих мероприятиях – возможность общения, получения навыков публичного выступления, повышение своей компетенции, статуса, возможность заявить о себе как об активном гражданине. Эту работу могли бы проводить члены молодежного парламента района .

Что важно помнить при работе с молодежью?

- Большой привлекательностью обладает эмоционально окрашенная деятельность, именно на это стоит делать акценты.
- На всех этапах работы с молодежью нужно поощрение их активности (признание, благодарность, подарки и пр.).
- Активность тем выше, чем меньших усилий и времени требуется от молодежи для участия.
- При организации сложной и продолжительной деятельности: любую сложную задачу (деятельность) можно раздробить на несколько простых действий, к участию в которых привлечь различных участников (доля активности каждого участника будет небольшой, т.е. адекватной их возможностям).
- Активность участия молодежи носит импульсный характер.
- Значительно проще работать с организованными группами молодежи, поэтому нужно всячески поддерживать самоорганизацию.
- Принципиально важна работа с лидерами.

Любая технология, ориентированная на работу с людьми реализуется не просто, тем более та, которая направлена на решение не личных, а общественных проблем. Однако если мы хотим видеть наши города, села красивыми, развивающимися, процветающими без активного общественного участия молодежи нам не обойтись. Время диктует необходимость внедрения новых подходов к работе с молодежью, ориентированных на их

активное участие. Это, в свою очередь, выдвигает особые требования к профессионализму специалистов работающих с молодежью.